



Утвержден
Глава Клетского сельского поселения
Г.Р. Шахабов
Распоряжение от 27.01.2025 г. № 5 – р

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ КЛЕТСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СРЕДНЕАХТУБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

I. Развитие системы контрольной (надзорной) деятельности

В 2025 году в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» был внесен ряд значимых изменений. По сути, вышеуказанным законом введена единая для всех надзорных органов система организации и осуществления контроля (надзора), основанная на риск - ориентированном подходе. Главными приоритетами в этой работе являются расширение возможностей дистанционного контроля и развитие обратной связи. Дистанционный формат предполагает использование мобильного приложения «Инспектор» на 80% от общего количества проверок, видеосвязи или цифровых фото.

Принятый закон о госконтроле стандартизировал и унифицировал саму процедуру проверки, правила для всех надзорных органов и контролёров стали одинаковыми. Все процедуры проверки были оцифрованы, и теперь любая проверка должна быть отражена в электронной системе, интегрированной с системой Генпрокуратуры.

Главным же изменением стало обязательное применение риск-ориентированного подхода при назначении проверок, что так же было закреплено законодательно.

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулируются отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

10 марта 2022 года было опубликовано Постановление Правительства № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Данным постановлением закреплены особенности организации и проведения государственного контроля и надзора,

муниципального контроля. Согласно указанному постановлению, контрольный (надзорный) орган, орган контроля вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки, профилактический визит. Решение принято по поручению Президента России. Исключение, как и в 2023 году, сделано для объектов, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, для проверок, которые проводятся контрольными органами в случае угрозы жизни и здоровью граждан, безопасности страны, а также на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований. Что касается индикаторов рисков, такой формат предполагает инициирование надзорными органами контрольных мероприятий в случае получения информации о наличии рисков нарушения обязательных требований.

Основные концептуальные новшества, вводимые Правительством в правоприменительную практику контрольно-надзорной деятельности, должны обеспечить:

- снижение административной нагрузки на бизнес за счет развития бесконтактных (дистанционных) форм контроля, а также системного применения риск - ориентированного подхода, что представляется особенно важным в текущих условиях реализации Правительством Российской Федерации мер по обеспечению финансовой стабильности, поддержке экономики и бизнеса;
- более эффективное распределение ресурсов надзорных органов, особенно в ситуациях с большим числом контролируемых лиц;
- предупредительный характер контроля (надзора) за счет обязательности проведения и систематизации профилактических мероприятий;
- повышение оперативности реагирования на ситуации, связанные с высоким риском за счет регламентации системы обмена информацией о рисках и применения онлайн сервисов.

В 2022 году с развитием государственного контроля (надзора), муниципального контроля, надзорными органами, организациями и ведомствами утверждены локальные акты, регламентирующие вопросы проведения контрольных, профилактических мероприятий и др. В 2023 году в муниципальные нормативные акты, регламентирующие контрольную (надзорную) деятельность, в соответствии с действующим законодательством РФ, внесен ряд изменений. В 2024 году Правительство продолжает совершенствовать законодательство, регламентирующее контрольную (надзорную) деятельность в РФ. В связи с вступлением в законную силу Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», законодательство в сфере контрольной (надзорной) деятельности, также претерпевает ряд изменений.

В эпоху цифрового развития страны, различные сферы государственной системы испытывают глобальные изменения положительного характера, в первую

очередь за счет внедрения платформ информационных технологий, при помощи которых значительно повышается качество и уровень предоставления услуг, материального производства и интеллектуального развития.

Так, с 2022 года на уровне органа осуществляющего контрольную (надзорную) деятельность в администрации Клетского сельского поселения налажена работа на таких платформах как ЕРКНМ, ЕРВКА, ГАИС «Управление» и ЕПГУ. В 2023 году активизирована работа на платформе ГИС ТОР КНД, которое к 2025 году усовершенствованно и доработано. В 2025 году на муниципальном уровне внедрено мобильного приложения «Инспектор».

II. Результаты осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории Клетского сельского поселения

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ и на основании Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в Клетском сельском поселении Среднеахтубинского района Волгоградской области утвержденном решением сельской Думы Клетского сельского поселения от 07.05.2025 года № 5/71 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в Клетском сельском поселении Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области», администрация Клетского сельского поселения (далее – администрация поселения) осуществляет муниципальный контроль за выполнением юридическими, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее также – контролируемые лица) законодательства посредством проведения проверок и принятия, необходимых мер по устранению выявленных нарушений, а также привлечения к ответственности контролируемых лиц, допустивших нарушение законодательства.

В 2025 году основными задачами муниципального контроля в сфере благоустройства, осуществляемого администрацией поселения, являлись достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований и повышение уровня законопослушности, доступности информации. Реализация указанных задач осуществлялась, как посредством надзорных мероприятий, так и реализации проектов, направленных на адресную работу с контролируемыми лицами, а также развития технологичности надзора.

Обзор правоприменительной практики, как элемент профилактической работы, предусмотренный Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, подготовлен в целях повышения уровня осведомленности контролируемых лиц о целях и задачах муниципального контроля в сфере благоустройства, механизмах его осуществления, а также предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований

законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

а) результаты проведения профилактических мероприятий

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к несоблюдению данных требований, а также осведомленности о требованиях законодательства и рисках, администрацией поселения на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия.

Одним из приоритетов в надзорной деятельности администрации поселения является развитие дистанционных форм информирования (14) и консультирования (9).

В 2025 году в отношении контролируемых лиц проведены профилактические мероприятия по вопросам исполнения требований и отдельных норм законодательства в сфере благоустройства, с разъяснениями и рекомендациями по их соблюдению, включающие в том числе:

- информирование контролируемых субъектов по отдельным вопросам исполнения обязательных требований законодательства, в том числе при наличии признаков нарушения указанных требований;
- обобщение правоприменительной практики и информационно-разъяснительная работа;
- консультирование посредством телефонной связи;
- проведение мероприятий по повышению уровня осведомленности о требованиях законодательства и рисках при помощи информационной телекоммуникационной сети «Интернет» и др.

Несмотря на сложности, связанные с политической обстановкой в стране, принятые профилактические меры позволили увеличить уровень законопослушности на поднадзорной территории, в том числе за счет смещения акцентов на проведение дистанционных профилактических мероприятий, цифрового развития, информационной доступности.

Особое внимание при проведении профилактических мероприятий уделялось выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, наличие которых может повлечь возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и угрозы здоровью и жизни граждан в сфере пожарной безопасности. Так, в 2025 году при осуществлении профилактических мероприятий в сфере благоустройства, поднадзорным лицам было объявлено 10 предостережений, проведено 9 консультирований и более 57 адресных информирований и информирование по средствам сети «Интернет» 14.

В 2025 году наблюдалась положительная динамика по взаимодействию с контролируруемыми лицами, предоставлению ими информации о возможных нарушениях законодательства в сфере благоустройства.

Реализованные в 2025 году выездные мероприятия по выявлению нарушений законодательства в сфере благоустройства значительно повысили уровень ответственности подконтрольных субъектов, способствовали пресечению наступления административной ответственности. В сравнении с 2024 годом наблюдается значительное снижение нарушений обязательных требований.

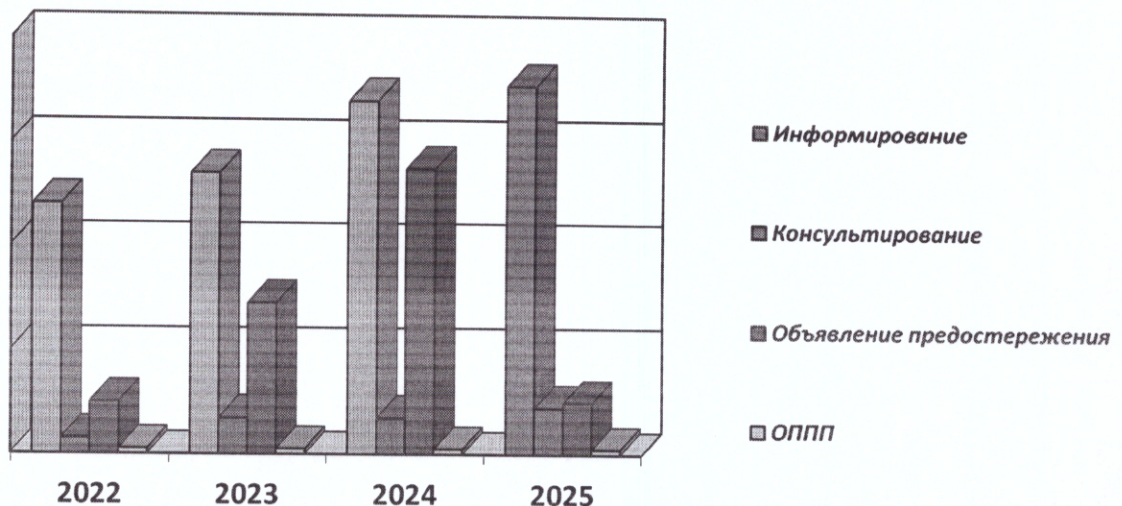


Рис. 1. Динамика развития проведения профилактических мероприятий

В целях актуализации информации об имеющихся угрозах, факторах подверженности рискам причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на поднадзорной территории, в 2025 году была проведена оценка данных рисков.

Для получения более объективных результатов оценки рисков администрацией Клетского сельского поселения регулярно проводятся добровольные опросы поднадзорных субъектов, преимущественно посредством информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Результаты опросов учтены, и немало значительны для принятия мер при осуществлении муниципального контроля.

б) результаты проведения контрольных мероприятий

В связи с отсутствием на территории поселения объектов контроля чрезвычайно высокого и высокого рисков, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году не проводились. Также, отсутствовало наличие каких-либо сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, послуживших основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

С 2022 года оценка соблюдения и исполнения контролируруемыми лицами требований законодательства в сфере благоустройства осуществляется администрацией поселения с использованием государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности", основным назначением которой является формирование единой межведомственной и внутриведомственной информационной среды по контрольно-надзорной деятельности, позволяющей усовершенствовать процессы проведения контрольных и надзорных мероприятий.

Несмотря на снижение в последние годы количества нарушений законодательства в сфере благоустройства, непосредственно связанных с соблюдением пожарной безопасности и соблюдением норм, установленных экологическим законодательством, эти нарушения продолжают оставаться одними из наиболее часто выявляемых.

III. Развитие механизмов взаимодействия и обратной связи

Одним из наиболее востребованных инструментов взаимодействия и обратной связи между контрольным (надзорным) органом и поднадзорными субъектами, особенно в условиях внешних ограничений, выступают порталы ЕПГУ и ГИС ТОР КНД. На текущий момент эти онлайн сервисы, в силу своей многофункциональности, предоставляют возможности для снижения рисков в действиях (бездействиях) контролируемых лиц, повышения уровня их законопослушности.

С 2022 года, с целью внедрения инноваций, постепенно производится обновление инструментария Личного кабинета контрольного (надзорного) органа в ЕПГУ и ГИС ТОР КНД. На данный момент, также широко используется инструментарий ПОС, при помощи которого возможно осуществлять следующие задачи:

– производить анкетирование субъектов. Данный механизм предусматривает автоматизированный сбор и обработку сведений, полученных в результате заполнения анкет (тестов), с последующей их визуализацией в виде диаграмм. Указанные функциональные возможности, позволят проводить добровольное анкетирование поднадзорных субъектов с целью актуализации критериев рисков причинения вреда (ущерба).

Кроме того, с помощью данного функционала руководство администрации может отслеживать степень удовлетворенности поднадзорных субъектов качеством работы администрации поселения.

Механизм работы платформы ГИС ТОР КНД, предназначенной для формирования единого информационного пространства для всех пользователей Системы – сотрудников органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории соответствующих субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на осуществление муниципального контроля, налажен.

ГИС ТОР КНД предоставляет участникам контрольно-надзорной деятельности высокотехнологичные интеллектуальные инструменты с полным набором цифровых сервисов, которые позволяют:

- обеспечить прозрачность деятельности ведомств;
- создать среду доверия для граждан и организаций;
- провести цифровую трансформацию государственных и муниципальных органов контроля (надзора) и перейти на качественно новый уровень проведения надзорных мероприятий,
- принимать решения на основе объективной, оперативной и регулярно собираемой информации;
- повысить эффективность и результативность деятельности контрольных (надзорных) органов, за счет оперативного выявления признаков нарушения по результатам анализа рисков, основанных на массивах «больших данных»;
- предотвращать нарушения за счет применения методов предиктивной аналитики и возможности проведения индивидуализированных профилактических мероприятий;
- формировать отчетность и аналитические материалы по результатам осуществления контроля (надзора) и т.п.