



Утвержден
глава Клетского сельского поселения
Г.Р. Шахабов
Распоряжение от 26.01.2023 № 8-р

Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики по результатам осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области за 2022 год

1. Развитие системы контрольной (надзорной) деятельности

В 2022 году в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» был внесен ряд значимых изменений. По сути, вышеуказанным законом введена единая для всех надзорных органов система организации и осуществления контроля (надзора), основанная на риск - ориентированном подходе.

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулируются отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

10 марта 2022 года было опубликовано Постановление Правительства № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Данным постановлением закреплены особенности организации и проведения государственного контроля и надзора, муниципального контроля. Тем самым, оно ввело с 10.03.2022 мораторий на проведение проверок предприятий и предпринимателей в рамках мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций.

Основные концептуальные новшества, вводимые Правительством в правоприменительную практику контрольно-надзорной деятельности, должны обеспечить:

- снижение административной нагрузки на бизнес за счет развития бесконтактных (дистанционных) форм контроля, а также системного применения риск - ориентированного подхода, что представляется особенно важным в текущих условиях реализации Правительством Российской Федерации мер по обеспечению финансовой стабильности, поддержке экономики и бизнеса;
- более эффективное распределение ресурсов надзорных органов, особенно в ситуациях с большим числом контролируемых лиц;

- предупредительный характер контроля (надзора) за счет обязательности проведения и систематизации профилактических мероприятий;
- повышение оперативности реагирования на ситуации, связанные с высоким риском за счет регламентации системы обмена информацией о рисках и применения онлайн сервисов.

В 2022 году с развитием государственного контроля (надзора), муниципального контроля, надзорными органами, организациями и ведомствами утверждены локальные акты, регламентирующие вопросы проведения контрольных, профилактических мероприятий и др.

В эпоху цифрового развития страны, различные сферы государственной системы претерпевают глобальные изменения положительного характера, в первую очередь за счет внедрения платформ информационных технологий, при помощи которых значительно повышается качество и уровень предоставления услуг, материального производства и интеллектуального развития.

Так, с 2022 года на уровне органа осуществляющего контрольную (надзорную) деятельность в администрации Клетского сельского поселения налажена работа в таких платформах как ЕРКНМ, ЕРВКА, ГАИС «Управление», ГИС ТОР КНД и ЕПГУ.

II. Результаты осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории Клетского сельского поселения

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ и на основании Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в Клетском сельском поселении Среднеахтубинского района Волгоградской области утвержденном решением сельской Думы Клетского сельского поселения от 28.02.2022 года № 1/3 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в Клетском сельском поселении Среднеахтубинского района Волгоградской области», администрация Клетского сельского поселения (далее – администрация поселения) осуществляет муниципальный контроль за выполнением юридическими, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее также – контролируемые лица) законодательства посредством проведения проверок и принятия необходимых мер по устранению выявленных нарушений, а также привлечения к ответственности контролируемых лиц, допустивших нарушение законодательства.

В 2022 году основными задачами муниципального контроля в сфере благоустройства, осуществляемого администрацией поселения, являлись повышение уровня законопослушности, доступности информации, а также снижение рисков наступления нарушения законодательства поднадзорными. Реализация указанных задач осуществлялась, как посредством надзорных

мероприятий, так и реализации проектов, направленных на адресную работу с контролируруемыми лицами, а также развития технологичности надзора.

Обзор правоприменительной практики, как элемент профилактической работы, предусмотренный Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, подготовлен в целях повышения уровня осведомленности контролируемых лиц о целях и задачах муниципального контроля в сфере благоустройства, механизмах его осуществления, а также предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

а) результаты проведения профилактических мероприятий

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к несоблюдению данных требований, а также осведомленности о требованиях законодательства и рисках, администрацией поселения на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия.

Одним из приоритетов в надзорной деятельности администрации поселения является развитие дистанционных форм информирования и консультирования.

В 2022 году в отношении контролируемых лиц проведены профилактические мероприятия по вопросам исполнения требований и отдельных норм законодательства в сфере благоустройства, с разъяснениями и рекомендациями по их соблюдению, включающие в том числе:

- информирование контролируемых субъектов по отдельным вопросам исполнения обязательных требований законодательства, в том числе при наличии признаков нарушения указанных требований;
- обобщение правоприменительной практики и информационно-разъяснительная работа;
- консультирование по средством телефонной связи;
- проведение мероприятий по повышению уровня осведомленности о требованиях законодательства и рисках при помощи информационной телекоммуникационной сети «Интернет» и др.

Несмотря на сложности, связанные с политической обстановкой в стране, принятые профилактические меры позволили увеличить уровень законопослушности на поднадзорной территории, в том числе за счет смещения акцентов на проведение дистанционных профилактических мероприятий, цифрового развития, информационной доступности.

Особое внимание при проведении профилактических мероприятий уделялось выявлению и пресечению нарушений обязательных требований,

наличие которых может повлечь возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и угрозы здоровью и жизни граждан, в том числе пожарной безопасности. Так, в 2022 году при осуществлении профилактических мероприятий в сфере благоустройства, поднадзорным лицам было объявлено 10 предостережений, проведено 3 консультирования и более 48 адресных информирований.

В 2022 году наблюдалась положительная динамика по взаимодействию с контролируруемыми лицами, предоставлению ими информации о возможных нарушениях законодательства в сфере благоустройства.

Реализованные в 2022 г. выездные мероприятия по выявлению нарушений законодательства в сфере благоустройства значительно повысили уровень ответственности подконтрольных субъектов, способствовали пресечению наступления административной ответственности.

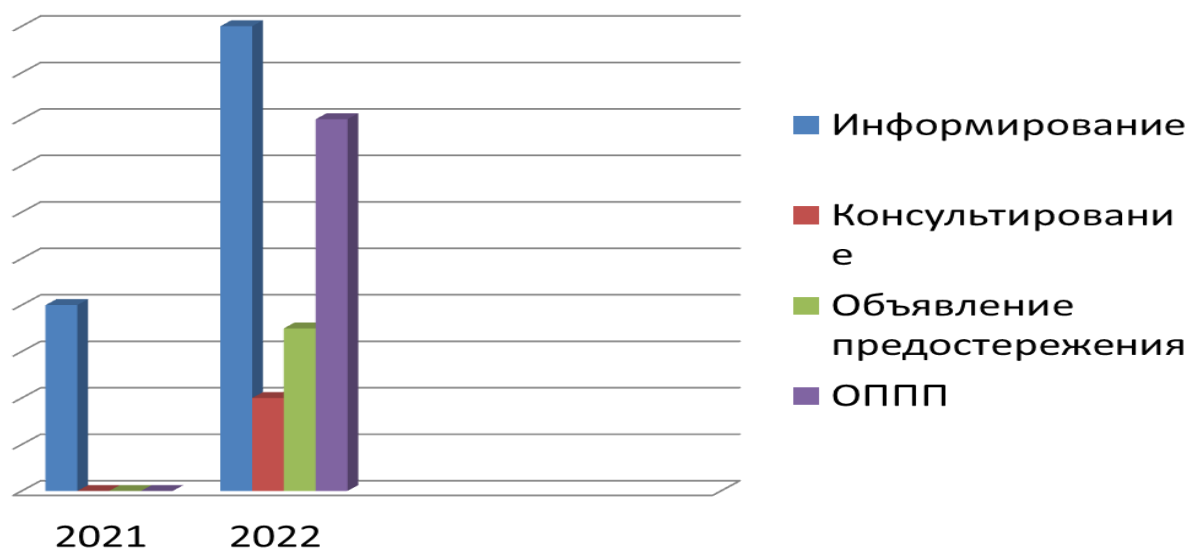


Рис. 1. Динамика развития проведения профилактических мероприятий

В целях актуализации информации об имеющихся угрозах, факторах подверженности рискам причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на поднадзорной территории, в 2022 году была проведена оценка данных рисков.

Для получения более объективных результатов оценки рисков администрацией Клетского сельского поселения проведен добровольный опрос поднадзорных субъектов, преимущественно посредством информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Результаты опроса учтены, и немало значительны для принятия мер при осуществлении муниципального контроля в 2023 году.

б) результаты проведения контрольных мероприятий

В связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на проведение проверок предприятий и предпринимателей, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились. Также, отсутствовало наличие каких-либо сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, послуживших основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

С 2022 года оценка соблюдения и исполнения контролируемыми лицами требований законодательства в сфере благоустройства осуществляется администрацией поселения с использованием государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности", основным назначением которой является формирование единой межведомственной и внутриведомственной информационной среды по контрольно-надзорной деятельности, позволяющей усовершенствовать процессы проведения контрольных и надзорных мероприятий.

Несмотря на снижение в последние годы количества нарушений законодательства в сфере благоустройства, непосредственно связанных с соблюдением пожарной безопасности и соблюдением норм, установленных экологическим законодательством, эти нарушения продолжают оставаться одними из наиболее часто выявляемых.

III. Развитие механизмов взаимодействия и обратной связи

Одним из наиболее востребованных инструментов взаимодействия и обратной связи между контрольным (надзорным) органом и поднадзорными субъектами, особенно в условиях внешних ограничений, выступает портал ЕПГУ. На текущий момент этот онлайн сервис в силу своей multifunctionality предоставляет возможности для снижения рисков в действиях (бездействиях) контролируемых лиц, повышения уровня их законопослушности.

С 2022 года, с целью внедрения инноваций, постепенно производится обновление инструментария Личного кабинета контрольного (надзорного) органа в ЕПГУ. В будущем планируется ввести инструментарий позволяющий осуществлять следующие задачи:

– производить анкетирование субъектов. Данный механизм предусматривает автоматизированный сбор и обработку сведений, полученных в результате заполнения анкет (тестов), с последующей их визуализацией в виде диаграмм. Указанные функциональные возможности, позволят проводить добровольное анкетирование поднадзорных субъектов с целью актуализации критериев рисков причинения вреда (ущерба).

Кроме того, с помощью данного функционала руководство администрации сможет отслеживать степень удовлетворенности поднадзорных субъектов качеством работы администрации поселения.